



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE

COM (2022) 677 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/128/19.04.2023,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE – COM (2022) 677 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că

- a) propunerea de regulament va facilita ambalarea durabilă pe piața internă, va îmbunătăți reutilizabilitatea și reciclabilitatea și va asigura etichetarea ambalajelor prin informații ușor de înțeles de consumatori cu privire la reciclabilitate;
- b) nu este suficientă introducerea obligațiilor doar în sarcina producătorilor cu privire la proiectare pentru reciclare și reutilizarea ambalajelor în lipsa sprijinului pentru finanțare și atragere de investiții în dezvoltarea infrastructurii de colectare separată, sortare și recuperare a materialelor folosite, aspect care trebuie avut în vedere, la nivel național, de autoritățile publice centrale și locale cu responsabilități în materie;

(2) Susține că prevederile referitoare la sistemul garanție-returnare, criteriile referitoare la ambalajul reciclabil și reutilizarea și achizițiile publice sunt adecvate obiectivului propunerii de regulament;

(3) Apreciază că sunt necesare anumite clarificări care să asigure o implementare adecvată și care să nu lase loc de interpretare.

(4) Atrage atenția că

- a) este necesară o mai mare claritate a definițiilor, acestea având un rol important în înțelegerea prevederilor din propunerea de regulament;
- b) este important să se facă anumite clarificări care să permită aplicarea corectă a prevederilor, astfel încât să nu fie loc de interpretare. Printre acestea se numără: necesitatea unei repartizări bine delimitată a responsabilităților actorilor implicați în aplicarea acestui viitor regulament și stabilirea unei cantități minime de ambalaje introdusă pe piață în urma căreia producătorul să fie obligat să obțină o autorizare în baza căreia să își îndeplinească obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. aprilie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

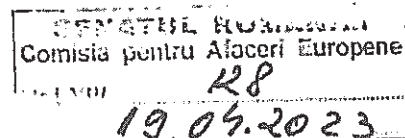
p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU

București, .. aprilie 2023
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



XXVU/396/20-04-2023

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a
Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de
abrogare a Directivei 94/62/CE
COM(2022) 677 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE, COM(2022) 677 final.

Dezbaterile au avut loc în ședințe din 11 aprilie 2023. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru afaceri europene și al Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor..

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru mediu și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic nu au transmis observații.

Descrierea documentului european

Prezenta propunere de regulament stabilește cerințe pentru întregul ciclu de viață al ambalajelor în ceea ce privește durabilitatea mediului și etichetarea, pentru a permite introducerea pe piață a acestora, precum și cerințe privind răspunderea extinsă a producătorilor, colectarea, tratarea și reciclarea deșeurilor de ambalaje. De asemenea, va contribui la funcționarea eficientă a pieței interne prin armonizarea măsurilor naționale privind ambalajele și deșeurile de ambalaje pentru a evita obstacolele din calea comerțului, denaturarea și restrângerea concurenței în cadrul Uniunii, prevenind sau reducând în același timp efectele negative ale ambalajelor și ale deșeurilor de ambalaje asupra mediului și a sănătății umane. Scopul este de a crea un lanț valoric rezilient, începând de la

proiectarea ambalajelor până la reutilizarea sau integrarea acestora în produse de înaltă calitate, creând astfel locuri de muncă inovatoare, „verzi” într-o industrie a ambalajelor cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Obiectivele specifice sunt:

1. reducerea generării de deșeurile de ambalaje;
2. promovarea unei economii circulare a ambalajelor într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor și în conformitate cu ierarhia deșeurilor;
3. promovarea utilizării conținutului reciclat în ambalaje.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Articolul 114 din TFUE constituie temeiul juridic al Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aflată în vigoare. Acest articol permite UE să armonizeze normele și măsurile administrative în toate statele membre. Acest temei juridic va permite abordarea unei serii de aspecte-cheie ale pieței interne care împiedică aplicarea armonizată a normelor privind ambalajele, inclusiv: cerințe de sustenabilitate, criteriile armonizate pentru ecomodularea taxelor în cadrul schemelor de răspundere extinsă a producătorilor, cerințe de etichetare armonizate; și cerințe privind sfârșitul ciclului de viață pentru finalizarea acestei abordări bazate pe ciclul de viață.

- **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea de regulament va facilita ambalarea durabilă pe piața internă, va îmbunătăți reutilizabilitatea și reciclabilitatea și va asigura etichetarea ambalajelor prin informații ușor de înțeles de consumatori cu privire la reciclabilitate;

- nu e suficientă introducerea obligațiilor doar în sarcina producătorilor cu privire la proiectare pentru reciclare și reutilizarea ambalajelor în lipsa sprijinului pentru finanțare și atragere de investiții în dezvoltarea infrastructurii de colectare separată, sortare și recuperare a materialelor folosite, aspect care trebuie avut în

vedere, la nivel național, de autoritățile publice centrale și locale cu responsabilități în materie;

- **susțin că :**
 - prevederile referitoare la sistemul garanție-returnare, criteriile referitoare la ambalajul reciclabil și reutilizarea și achizițiile publice sunt adecvate obiectivului propunerii de regulament;
- **apreciază că** sunt necesare anumite clarificări care să asigure o implementare adecvată și care să nu lase loc de interpretare.

- **atrag atenția că:**
 - este necesară o mai mare claritate a definițiilor, acestea având un rol important în înțelegerea prevederilor din propunerea de regulament;
 - este important să se facă anumite clarificări care să permită aplicarea corectă a prevederilor, astfel încât să nu fie loc de interpretare. Printre acestea se **numără:** necesitatea unei repartizări bine delimitată a responsabilităților actorilor implicați în aplicarea acestui viitor regulament și stabilirea unei cantități minime de ambalaje introdusă pe piață în urma căreia producătorul să fie obligat să obțină o autorizare în baza căreia să își îndeplinească obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinie la COM (2022) 677 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.


PREȘEDINTE,

Senator **Mădălina Dăneș**

SECRETAR

Senator **Vlad Mîrcea Pufu**

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE